

Досадашњи економски и некономски интереси и разлози диктирали су услове и начин експлоатације природних ресурса и добара, без урачунавања директних или индиректних утицаја на животну средину.

Један од начина остваривања политике заштите животне средине је и очување биолошке, геолошке и предеоне разноврстности имајући у виду економске, културне и регионалне потребе држава Европе и принцип одрживог развоја. Потреба за очувањем и заштитом природе као дела еколошког наслеђа који често не познаје границе обавезује све државе да својим нормативним, планским и другим мерама спрече и очувају биолошку разноврсност Европе.

Са аспекта политике једне земље, посматрање биолошке, геолошке и предеоне разноврсности првенствено се дефинише у економском смислу. Вредности биолошких и геолошких ресурса основ су социјалног и економског развоја једне заједнице. Ови ресурси, као обновљиви и необновљиви представљају градивни материјал који улази у сваки основни тип економске делатности и то на њеним базичним нивоима.

Заштита, очување и управљање природним вредностима, а пре свега као биолошких и геолошких ресурса је захтев и потреба човека и његов однос према природи. Такав однос обезбеђује потребну хармонију између човека и његових активности с једне стране и очување природе и њених вредности са друге стране.

#### *Одређивање проблема које нацрт закона треба да реши*

*Закон о заштити животне средине* ("Службени гласник РС," бр. 135/04) уређени основи заштите природе и њених вредности, као дела животне средине.

Потреба да се посебним прописом регулише заштита природе, очување њених вредности заснована је на јачању и примени начела ефикасности и одрживог коришћења обновљивих природних ресурса, уређивању управљања природним вредностима, а пре свега оним вредностима које имају посебан значај за

уређују правила у заштити, очувању, одрживом коришћењу обновљивих природних вредности и ресурса и очување биолошке, геолошке и предеоне разноврсности, тако да не постоје друге могућности за решавање наведених проблема.

### ***Зашто је доношење закона најбоље решење проблема?***

Потреба за заштитом, очувањем и унапређивањем биолошке (генетичке, специјске, екосистемске), геолошке и предеоне разноврсности, као и за добробити животиња, усклађивањем људских активности, економских и друштвених развојних планова, програма, основа и пројеката са одрживим коришћењем обновљивих и необновљивих природних вредности и ресурса и дугорочним очувањем природних екосистема и природне равнотеже, одрживим коришћењем/управљањем природним ресурсима и добрима, обезбеђивање њихове функције уз поштовање начела очувања природних вредности и равнотеже природних екосистема, благовремено спречавање људских активности и делатности које могу довести до трајног осиромашења биолошке и предеоне разноврсности, као и поремећаја са негативним последицама у природи, утврђивање и праћење стања у природи као и унапређење стања нарушених делова природе и предела основни су *разлози за доношење закона*.

Посебно треба нагласити да се Нацртом закона утврђују *мере заштите природе и природних вредности* које се спроводе утврђивањем и проценом стања, појава и процеса у природи и пределу, заштитом природних добара, успостављањем система праћења природних вредности и заштићених природних добара, спровођењем мера заштите природе и предела, утврђивањем услова и мера заштите природе и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима управљања природним ресурсима у рударству, енергетици, саобраћају, водопривреди, пољопривреди, шумарству, ловству, рибарству, туризму и другим делатностима од утицаја на природу, изградом извештаја о стању природе, доношењем и спровођењем стратегија, програма, акционих и санационих планова и планова управљања, успостављањем система управљања природним вредностима и заштићеним природним добрима, повезивањем и усклађивањем државног система са међународним системом заштите природе и предела, потстицањем научног и стручног рада у области заштите природе, обавештавањем јавности о стању природе и учествовањем јавности у одлучивању о заштити природе, потстицањем и промоцијом заштите природе, развијањем свести о потреби заштите природе у процесу васпитања и образовања, као и утврђивањем одговорности субјеката заштите.

### ***На кога ће и како утицати решења предложена у закону?***

Закон ће имати позитиван утицај на:

1) *кориснике подручја* - јасним утврђивањем њихових права и обавеза, кроз дефинисање садржаја управљачких докумената, предузимање мера при очувању и заштити природе и њених вредности, утврђивањем накнада за коришћење овог ресурса и њихове расподеле;

правна и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака дужни су да поступају у складу са начелима, циљевима, мерама и условима заштите и трајног очувања природе и да при томе остварују међусобну и међународну сарадњу.

*Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?*

Како је овим законом утврђено право и могућност обављања дозвољених делатности и активности у заштићеном подручју створиће се могућност појаве нових привредних субјеката, у области туризма, угоститељства, мале привреде.

*Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?*

Анализа примене важећег закона, а имајући у виду стање у области заштите природе и њених вредности, као и потреба законског регулисања управљања заштићеним подручјима и дивљим врстама биљака и животиња, указала је на потребу израде датих решења. Нацрт закона је био *доступан јавности* на давање примедба, предлога и сугестија од 07. до 16. октобра 2008. година од када се налази на сајту Управе за заштиту животне средине. У току рада на закону, као и у току јавне расправе дати су и изнети предлози и сугестије од стране стручних организација, удружења и невладиних организација који су и уграђени у текст Нацрта закона. Јавна расправа је спроведена од 07. до 16. октобра 2008. године

*Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења закона?*

Групу законодавних, управних и других мера чине:

1) *доношење Стратегије заштите биолошке, геолошке и предеоне разноврсности* коју доноси Народна скупштина за период од десет година, *и програми заштите природе* које доносе Влада, Извршно веће аутономне покрајине или надлежни орган јединице локалне самоуправе, за период од десет година;

2) *приказ главних вредности и природних ресурса и њихових корисника;*

3) *приоритетне активности* на чувању, одржавању и мониторингу природних и других вредности и чинилаца животне средине и техничкој, биолошкој и другој заштити; оцену стања заштићеног подручја; приоритетне задатке научноистраживачког и образовног рада; планиране активности на одрживом коришћењу природних ресурса, развоју и уређењу простора; просторну идентификацију планских намена и режима коришћења земљишта и др.

4) *заштита еколошки значајних подручја;*

5) *научно истраживачки рад*, у циљу истраживања, проучавања, станишта и станишних типова, као и очувању екосистема;

6) *мере које се тичу промета дивљим врстама биљака и животиња и успостављање контроле у прекограничном промету;*

7) *појачан инспекцијски надзор* над спровођењем закона и изрицање прописаних казни сразмерно штети која се може причинити обновљивом природном ресурсу.

Предвиђене мере утврђују правац и пут заштити природе и очувању биолошке и пределеоне разноврсности.

## V. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из Буџету Републике Србије. Доношење овог закона неће изазвати повећање трошкова у буџету Републике јер највећи део послова у његовој примени до сада је обављало Министарство сагласно утврђеним и повереним пословима у Закону о министарствима ( "Службени гласник РС" број 65/08), преко својих постојећих запослених и редовне инспекције. Спровођење закона неће узроковати повећање броја запослених и набавку нове опреме. Повећање послова односи се на доношење подзаконских аката што ће се сврстати у дужности високостручних службеника Министарства. Права и дужности које доноси закон, а које захтевају посебне активности субјеката заштите, могу се уредити кроз буџетско планирање у 2009. години и редовној активности носилаца заштите природе.

Стратегију заштите природе као приоритетни и основни документ реализације закона, носиоци израде стратегије ће спровести у оквиру својих редовних послова са постојећим техничким и стручним потенцијалом. Реструктурирање јавних предузећа у управљаче заштићених добара, биће спрвено у складу са поступком реструктурирања јавних предузећа. Средства за заштиту и развој заштићених добара и рад управљача заштићених природних добара, обезбедиће претежно сами управљачи у складу са овим законом.

→ ЧУВАРИ, Пројекат

2) управљаче заштићеног подручја- јасним утврђивањем њихових права и обавеза, кроз дефинисање мера које су дужни да предузимају при управљању заштићеног подручја, као и услова и мониторинга природних вредности због којих је подручје проглашено за заштићено;

3) надлежне органе, стручне службе и организације- јасним утврђивањем услова и мера заштите у просецу планирања и коришћења ресурса, ограничења, и забране промета строго заштићених дивљих врста, као и утврђивањем дозвола обављање одређених радњи и активности које се планирају и предузимају како у природи тако и у заштићеним подручјима.

Законом су утврђене и разграничене надлежности органа Републике, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе које се односе на: уступање рибарских подручја на коришћење, давање сагласности на програме управљања, утврђивање и расподелу накнаде, као и утврђивање штете која је причињена природи а посебно заштићеним дивљим врстама биљака и животиња.

Предложеним решењима у Нацрту закона обезбеђује се одговорност свих горе наведених субјеката за очување и заштуту природе као обновљивог и неоновљивог природног ресурса, с једне стране и надлежних органа Републике, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, с друге стране.

**Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?**

Трошкови које примена овог закона ствара за грађане, предузећа односе се само на коришћење заштићеног подручја, по коме привредна друштва или друга права лица, предузетници и грађани као корисници заштићеног подручја плаћају накнаду управљачу заштићеног подручја, за делатности туризма, угоститељства, трговине, транспорта, дистрибуције, преноса, телекомуникација, снимања и сл.; коришћење посебно уређених или погодних терена за поједине намене коришћења (паркирање, рекреацију, спорт, ложишта, постављање реклама); коришћење имена и знака заштићеног подручја; услуга управљача заштићеног подручја. Ове накнаде су и сада биле предвиђене законом.

Предложена решења позитивно утичу на грађане и предузећа да у заштићеном подручју могу обављати делатности које нису у супротности са мерама и условима заштите (туризам, угоститељство, стари занати, и трговина).

**Да ли позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове његове примене?**

1) Свакако, јер се овим законом остварује примена начела високог степена заштите природе и природних вредности, начело одрживости, начело примене мера и услова заштите природе, начело интегрисане заштите, начело „корисник плаћа” - корисник природних вредности, ресурса и добара, односно заштићеног природног добра дужан је да плати накнаду за њихово коришћење и сноси трошкове санације и рекултивације простора и начело сарадње - државни органи и јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга

Србију и Европу. Такође, потреба за свеобухватним односом према биолошкој и геолошкој разноврсности основ је укључивања у еколошку мрежу заштићених подручја, а ради очувања њене посебности и разноврсности.

Поред тога, напредак у концепту очувања природе, тј. природних вредности сам по себи, без недостатка и неусаглашености са другим законима који регулише делатност коришћења ресурса као и међународне обавезе на очувања природе које је држава преузела указују на потребу доношења новог закона који би тај однос ефикасније регулисао. Накнада држави за коришћење обновљивих ресурса а посебно финансирање управљања заштићеним подручјима је питање које захтева прецизно дефинисање, јер одсуство валоризације и повезаност вредности са износом накнаде за њено коришћење су категорије које су подложне злоупотреби у пракси од стране корисника, а на штету државе.

### *Циљ који се постиже*

Потреба за *заштитом, очувањем и унапређивањем природе и њених вредности* односно биолошке, геолошке и предеоне разноврсности обавезују у овом тренутку доношење нових прописа којима се уређује њихова заштита, очување и коришћење.

Нацрт закона уважава до сада достигнути степен демократског и технико-технолошког развоја, различитости и специфичности простора и природних вредности Републике Србије и на целовит начин регулише *заштиту очување и унапређење биолошке (генетичке, специјске, екосистемске), геолошке и предеоне разноврсности, као и добробити животиња.*

Одредбе овог закона односе се утврђивање и процену стања, појава и процеса у природи и пределу, заштиту природних добара; успостављање система праћења природних вредности и заштићених природних добара; спровођење мера заштите природе и предела.

Предложена решења су израз *усклађивања са међународним обавезама* које произилазе из ратификованих међународних уговора у области заштите *биодиверзитета*: Конвенције о биолошкој разноврсности, Конвенције о међународној трговини угроженим врстама дивље флоре и фауне, Конвенције о заштити културне и природне баштине, Конвенција о мочварама које су од међународног значаја, посебно као пребивалиште птица мочварица, као директива ЕЗ о заштити природе.

Додатни разлог за доношење новог закона је и потреба *усаглашавања са Законом о заштити животне средине* и другим прописима којима се регулише одрживо коришћење природних ресурса и добара и планирање и уређење простора. Предложеним законским решењем не мења се битно режим у области заштите природе, већ се унапређује систем управљања природом и њеним вредностима и успоставља основ за очувањем природе.

### *Да ли разматране друге могућности за решавање проблема?*

Материја којом се уређује област заштите природе се не може устројити без постојања законског акта који би дао основ за доношење низа прописа којима се